

# PRAWO ROLNE

redakcja naukowa Paweł Czechowski

---

SERIA AKADEMICKA

WYDANIE

6

# PRAWO ROLNE

redakcja naukowa Paweł Czechowski

---

---

SERIA AKADEMICKA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

WYDANIE

**6**

---

**Autorzy:**

Paulina Będźmirowska  
Jerzy Bieluk  
Paweł Blajer  
Roman Budzinowski  
Paweł Czechowski  
Beata Jeżyńska  
Alina Jurcewicz  
Małgorzata Korzycka  
Elżbieta Kremer  
Monika A. Król  
Teresa Kurowska  
Katarzyna Leśkiewicz  
Aleksander Lichorowicz  
Izabela Lipińska  
Przemysław Litwiniuk  
Dorota Łobos-Kotowska  
Konrad Marciniuk  
Rafał Michałowski  
Joanna Mikołajczyk  
Michał Możdżeń-Marcinkowski  
Adam Niewiadomski  
Radosław Pastuszko  
Stanisław Prutis  
Bartosz Rakoczy  
Marek Stańko  
Krystyna Stefańska  
Aneta Suchoń  
Elżbieta Tomkiewicz  
Zygmunt Truskiewicz  
Błażej Wierzbowski  
Beata Włodarczyk  
Paweł Wojciechowski  
Bohdan Zdziennicki  
Andrzej Zieliński

---

Stan prawny na 1 września 2022 r.

Wydawca  
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący  
Joanna Ołówek

Opracowanie redakcyjne  
Grażyna Polkowska-Nowak

Projekt okładek serii  
Wojtek Janikowski, Przemek Dębowski

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujemy prawo i własność  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2022

ISBN 978-83-8286-816-6  
6. wydanie

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.  
Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 728 313 462  
e-mail: [PL-ksiazki@wolterskluwer.com](mailto:PL-ksiazki@wolterskluwer.com)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	21
---------------------	----

Od autorów .....	25
------------------	----

### Część pierwsza WPROWADZENIE

#### Rozdział I

<b>Pojęcie i przedmiot prawa rolnego</b> .....	29
§ 1. Prawo rolne, jego przedmiot i definicja ( <i>Roman Budzinowski</i> ) .....	29
§ 2. Prawo rolne i inne dziedziny prawa ( <i>Roman Budzinowski</i> ) .....	38
§ 3. Ewolucja ustawodawstwa prawnorolnego ( <i>Paweł Czechowski,</i> <i>Małgorzata Korzycka, Adam Niewiadomski</i> ) .....	44
1. Prawo rolne do roku 1945 .....	44
2. Prawo rolne do roku 1989 .....	47
3. Prawo rolne po roku 1989 .....	50
4. Rozwój prawa żywnościowego .....	52
5. Teraźniejszość i przyszłość prawa rolnego i żywnościowego .....	56
§ 4. Własność rolnicza ( <i>Małgorzata Korzycka, Stanisław Prutis</i> ) .....	58
1. Własność rolnicza według Profesora Andrzeja Stelmachowskiego ...	58
2. Ochrona własności rolniczej .....	60

#### Rozdział II

<b>Źródła prawa rolnego</b> ( <i>Bohdan Zdziennicki</i> ) .....	63
---	----

#### Rozdział III

<b>Konstytucyjne podstawy polskiego ustroju rolnego</b> ( <i>Przemysław Litwiniuk</i> ) .....	67
---	----

#### Rozdział IV

<b>Prawne instrumenty polityki rolnej</b> .....	73
§ 1. Ingerencja państwa w stosunki agrarne ( <i>Paweł Czechowski</i> ) .....	73

§ 2. Interwencjonizm kształtujący czynniki produkcji w rolnictwie ( <i>Paweł Czechowski</i> ) .....	78
§ 3. Modele interwencjonizmu .....	80
1. Interwencjonizm amerykański ( <i>Konrad Marciniuk</i> ) .....	80
2. Interwencjonizm Unii Europejskiej ( <i>Paweł Czechowski</i> ).....	83
3. Interwencjonizm kolektywizacyjny ( <i>Paweł Czechowski</i> ).....	84

## Rozdział V

### Wspólna Polityka Rolna Unii Europejskiej

( <i>Alina Jurcewicz, Beata Włodarczyk</i> ) .....	87
§ 1. Założenia i zasady Wspólnej Polityki Rolnej .....	87
§ 2. Zadania Wspólnej Polityki Rolnej .....	88
§ 3. Definicja produktów rolnych.....	90
§ 4. Definicja producenta rolnego i gospodarstwa rolnego.....	91
§ 5. Instrumenty prawne polityki rynkowo-dochodowej w rolnictwie Unii Europejskiej.....	95
§ 6. Polityka struktur rolnych w ramach rozwoju obszarów wiejskich.....	102
§ 7. Ewolucja Wspólnej Polityki Rolnej.....	114

## Rozdział VI

### Gospodarstwo rolne i przedsiębiorstwo rolne (*Roman Budzinowski*)..... 125 |

§ 1. Gospodarstwo rolne jako kategoria prawna – charakterystyka szczegółowa.....	125
§ 2. Gospodarstwo rolne a przedsiębiorstwo rolne .....	132

## Rozdział VII

### Agroprzedsiębiorczość (*Beata Jeżyńska*) ..... 137 |

§ 1. Agrobiznes jako wyodrębniony subsystem gospodarki narodowej .....	137
1. Pojęcie agrobiznesu.....	137
2. Agrobiznes w prawie .....	139
§ 2. Prawne determinanty agroprzedsiębiorczości.....	140
1. Pojęcie agroprzedsiębiorczości w prawie.....	140
2. Status prawny przedsiębiorcy rolnego .....	140
3. Działalność rolnicza jako działalność gospodarcza .....	141
§ 3. Organizacyjno-funkcjonalne determinanty agroprzedsiębiorczości .....	143
1. Determinanty agroprzedsiębiorczości.....	143
2. Funkcja produkcyjna.....	143
3. Funkcja gospodarcza .....	146
3.1. Uwagi wstępne .....	146
3.2. Funkcje gospodarstw wielkotowarowych.....	146
3.3. Funkcje działów specjalnych produkcji rolnej.....	147
3.4. Funkcje gospodarstw agroenergetycznych.....	147

§ 4. Agrop przedsiębiorcy.....	148
1. Forma organizacyjnoprawna jako kryterium wyróżnienia agrop przedsiębiorców.....	148
2. Spółdzielnie.....	148
3. Organizacje producentów rolnych .....	149
4. Kłustry rolnicze .....	150
5. EPI-AGRI.....	151
§ 5. Prawna koncepcja agrop przedsiębiorczości.....	157

## Rozdział VIII

<b>Administracja rolna.....</b>	<b>159</b>
§ 1. Pojęcie, cechy i funkcje publicznej administracji rolnej .....	159
1. Administracja rolna w systemie administracji publicznej ( <i>Paweł Czechowski, Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ).....	159
2. Administracja rolna i podziały terytorialne kraju ( <i>Paweł Czechowski, Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ) .....	161
2.1. Uwagi wstępne .....	161
2.2. Podział pomocniczy – sołectwo .....	162
2.3. Terytorialne podziały specjalne .....	162
3. Wpływ członkostwa w Unii Europejskiej na struktury polskiej administracji rolnej ( <i>Paweł Czechowski</i> ) .....	163
§ 2. Rodzaje publicznej administracji rolnej .....	164
1. Rządowa administracja rolna ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ) .....	164
1.1. Uwagi wstępne .....	164
1.2. Zmiany w strukturze i zasadach wykonywania administracji rolnej w latach 2015–2019 .....	164
1.3. Rada Ministrów .....	165
1.4. Prezes Rady Ministrów.....	166
1.5. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi – główne obszary kompetencji.....	167
1.6. Kompetencje MRiRW w zakresie wydawania aktów normatywnych.....	169
1.7. Kompetencje MRiRW jako organu wydającego decyzje administracyjne w pierwszej instancji.....	170
1.8. Kompetencje MRiRW związane z prowadzeniem rejestrów i wykazów .....	170
1.9. Inne działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi .....	171
2. Centralne organy rządowej administracji rolnej i agencje .....	171
2.1. Uwagi wstępne ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ) .....	171
2.2. Historia administracji agencyjnej w Polsce – Agencja Nieruchomości Rolnych ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ).....	172
2.3. Agencja Rynku Rolnego ( <i>Paweł Wojciechowski</i> ) .....	176

2.4.	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ).....	179
2.5.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ( <i>Paweł Wojciechowski</i> ) .....	183
3.	Wyspecjalizowane inspekcje rolne ( <i>Paweł Wojciechowski</i> ) .....	186
3.1.	Uwagi wstępne .....	186
3.2.	Państwowa Inspekcja Sanitarna.....	188
3.3.	Inspekcja Weterynaryjna .....	189
3.4.	Inspekcja Jakości handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.	190
3.5.	Inspekcja handlowa.....	190
3.6.	Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa .....	191
4.	Samorządowa administracja rolna ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ) ....	191
4.1.	Administracja rolna w samorządzie gminnym .....	191
4.2.	Administracja rolna w samorządzie powiatu .....	194
4.3.	Administracja rolna w samorządzie województwa.....	195
5.	Prawne formy koordynacji działań w ramach publicznej administracji rolnej ( <i>Michał Możdżeń-Marcinkowski</i> ) .....	196

## Część druga GOSPODARKA ZIEMIĄ

### Rozdział IX

<b>Kształtowanie stosunków własnościowych w rolnictwie</b> ( <i>Zygmunt Truskiewicz</i> ).....	201
§ 1. Krótka charakterystyka własności rolniczej w okresie międzywojennym.....	201
§ 2. Przebudowa stosunków własnościowych w rolnictwie w latach 1944–1956.....	203
§ 3. Kształtowanie regulacji prawnych dotyczących stosunków własnościowych w rolnictwie w latach 1956–1989.....	209
§ 4. Wpływ przemian ustrojowych z przełomu lat 80. i 90. na stosunki własnościowe w rolnictwie .....	213
§ 5. Wpływ regulacji unijnych na przeobrażenia własnościowe w polskim rolnictwie.....	216
§ 6. Ograniczenia w obrocie gruntami rolnymi .....	218

### Rozdział X

<b>Obrót nieruchomościami rolnymi</b> .....	227
§ 1. Pojęcie nieruchomości rolnej (gruntu rolnego) ( <i>Krystyna Stefańska, Joanna Mikołajczyk</i> ) .....	227
§ 2. Pojęcie obrotu nieruchomościami rolnymi ( <i>Konrad Marciniuk</i> ) .....	232
§ 3. Przeniesienie własności nieruchomości rolnej ( <i>Konrad Marciniuk</i> ) .....	235



1. Zagadnienia wstępne .....	235
2. Umowa sprzedaży .....	238
3. Umowa darowizny nieruchomości rolnej .....	239
4. Umowa dożywocia .....	240
5. Przekazywanie gospodarstw w zamian za emeryturę lub rentę. Umowa z następcą.....	241
6. Przekazanie gospodarstwa za rentę strukturalną.....	242
§ 4. Reżim prawny obrotu nieruchomościami rolnymi w świetle ustawy z 11.04.2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego ( <i>Konrad Marciniuk</i> ) .....	243
1. Zagadnienia wstępne .....	243
2. Zakres stosowania ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego .....	245
3. Pojęcia rolnika indywidualnego i gospodarstwa rodzinnego .....	250
4. Nabycie nieruchomości rolnej.....	252
5. Obowiązki nabywcy nieruchomości rolnej.....	259
6. Ustawowe prawo pierwokupu nieruchomości rolnej.....	261
7. Prawo pierwokupu udziałów i akcji w spółce będącej właścicielem nieruchomości rolnej.....	265
8. Ograniczenia dotyczące spółek osobowych.....	267
9. Prawo nabycia nieruchomości rolnej .....	268
10. Skutki zawarcia umowy z naruszeniem ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego; sankcje za naruszenie przepisów ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego .....	272
11. Podsumowanie .....	273
§ 5. Zniesienie współwłasności nieruchomości rolnej ( <i>Krystyna Stefańska, Joanna Mikołajczyk</i> ).....	275
§ 6. Obrót nieruchomościami rolnymi i leśnymi z udziałem cudzoziemców ( <i>Zygmunt Truszkiewicz</i> ) .....	288
§ 7. Rejestry publiczne w obrocie nieruchomościami rolnymi (ewidencja gruntów i księgi wieczyste) ( <i>Marek Stańko</i> ) .....	292
1. Zagadnienia wstępne .....	292
2. Kataster nieruchomości a ewidencja gruntów.....	293
3. Podstawowe zasady funkcjonowania ewidencji gruntów i budynków.....	295
4. Księga wieczysta jako podstawa ustalenia stanu prawnego nieruchomości (w tym nieruchomości rolnych) .....	298
5. Ewidencja gruntów i budynków a księgi wieczyste .....	299
§ 8. Globalny obrót nieruchomościami rolnymi ( <i>land grabbing</i> ) ( <i>Radosław Pastuszko</i> ).....	301
1. Zagadnienia wstępne .....	301
2. Przyczyny wielkoobszarowych przejęć gruntów.....	303
3. Skutki wielkoobszarowych przejęć gruntów .....	306
4. Uwarunkowania prawne.....	308

**Rozdział XI****Formy prawne zmiany generacji *inter vivos* w rolnictwie**

( <i>Roman Budzinowski</i> ).....	311
§ 1. Ogólna charakterystyka.....	311
§ 2. Darowizna i dożywocie jako forma prawna zmiany generacji.....	315
§ 3. Umowa z następcą.....	318

**Rozdział XII****Dziedziczenie gospodarstw rolnych**

(§ 1–10 <i>Zygmunt Truskiewicz</i> ; § 11 i 12 <i>Elżbieta Kremer</i> ) .....	329
§ 1. Modele dziedziczenia gospodarstw rolnych .....	329
§ 2. Pojęcie spadkowego gospodarstwa rolnego i wkładu gruntowego .....	333
§ 3. Szczególny porządek dziedziczenia gospodarstw rolnych.....	334
§ 4. Dziedziczenie gospodarstwa rolnego przez osoby prawne.....	337
§ 5. Zapis gospodarstwa rolnego i roszczenie z tytułu zachowku ze spadku rolnego .....	338
§ 6. Zachówek ze spadku rolnego.....	339
§ 7. Dziedziczenie spadku rolnego przez obywatela państwa obcego i zapis gospodarstwa rolnego na jego rzecz.....	339
§ 8. Wpływ ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego na dziedziczenie nieruchomości rolnych i gospodarstw rolnych.....	340
§ 9. Szczególne przepisy proceduralne dotyczące ustalania praw do spadku rolnego .....	343
§ 10. Roszczenie o zwrot gospodarstwa rolnego odziedziczonego przez Skarb Państwa.....	344
§ 11. Dział spadku obejmującego gospodarstwo rolne lub wkład gruntowy w rolniczej spółdzielni produkcyjnej .....	344
§ 12. Odpowiedzialność spadkobiercy za długi związane z prowadzeniem gospodarstwa rolnego.....	348

**Rozdział XIII**

<b>Dzierżawa gruntów rolnych</b> ( <i>Aleksander Lichorowicz, Paweł Blajer</i> ) .....	351
§ 1. Ewolucja modelu dzierżawy rolniczej w krajach Europy Zachodniej.....	351
§ 2. Ewolucja polskiej regulacji dzierżaw rolnych.....	354
§ 3. Dzierżawa gruntów rolnych według Kodeksu cywilnego oraz ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego .....	357
§ 4. Szczególna regulacja dzierżawy gruntów z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa .....	367
§ 5. Uwagi końcowe.....	372

**Rozdział XIV****Gospodarowanie Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa**

<i>(Stanisław Prutis, Rafał Michałowski)</i> .....	373
§ 1. Pojęcie, funkcje i kierunki zagospodarowania Zasobu.....	373
1. Pojęcie Zasobu; składniki mienia państwowego tworzące Zasób .....	373
2. Uprawnienia powiernicze Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa .....	375
3. Kierunki rozdysponowania Zasobu .....	375
§ 2. Struktury organizacyjno-produkcyjne rolniczego wykorzystania Zasobu.....	378
1. Spółka Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.....	378
2. Administrowanie gospodarstwem rolnym Zasobu .....	379
§ 3. Sprzedaż państwowych nieruchomości rolnych .....	380
1. Tryby sprzedaży nieruchomości.....	380
2. Sprzedaż bez przetargu; pierwszeństwo w nabyciu nieruchomości... ..	383
3. Charakter prawny pierwszeństwa .....	384
4. Sprzedaż w trybie przetargowym; rodzaje przetargów .....	386
5. Procedura przetargowa .....	389
6. Cena państwowych nieruchomości rolnych i inne postanowienia umowy sprzedaży.....	393
§ 4. Dzierżawa gruntów rolnych Zasobu .....	396
§ 5. Zamiana nieruchomości rolnych.....	396
1. Warunki dokonania zamiany nieruchomości.....	396
2. Procedura zamiany nieruchomości.....	398
§ 6. Przekazywanie nieruchomości w trwałą zarząd .....	399
1. Konstrukcja prawna zarządu .....	399
2. Przekazanie w zarząd; wygaśnięcie zarządu.....	400

**Część trzecia****KSZTAŁTOWANIE PRZESTRZENI ROLNICZEJ****Rozdział XV**

<b>Planowanie przestrzenne na obszarach wiejskich</b> ( <i>Teresa Kurowska</i> ) .....	405
§ 1. Uwagi ogólne .....	405
§ 2. Polityka rozwoju.....	407
§ 3. Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich.....	409
§ 4. Plany zagospodarowania przestrzennego .....	412
§ 5. Planowanie przestrzenne a wykonywanie prawa własności nieruchomości .....	416

**Rozdział XVI**

<b>Ochrona gruntów rolnych</b> ( <i>Paweł Czechowski, Konrad Marciniuk</i> ) .....	423
§ 1. Uwagi wprowadzające .....	423

§ 2. Przedmiot ochrony .....	426
§ 3. Kierunki działań związanych z ochroną gruntów rolnych. Ochrona ilościowa i jakościowa.....	427
§ 4. Reglamentacja zmian przeznaczenia gruntu rolnego na cele nierolne....	428
§ 5. Wyłączenie gruntu z produkcji rolnej.....	430
§ 6. Zapobieganie degradacji gleb .....	432
§ 7. Rekultywacja.....	433
§ 8. Finansowanie i kontrola działań ochronnych .....	433

## Rozdział XVII

<b>Ochrona środowiska w zagospodarowaniu przestrzennym i przy realizacji inwestycji (Bartosz Rakoczy).....</b>	<b>435</b>
§ 1. Uwagi wstępne.....	435
§ 2. Zapobieganie szkodom w środowisku i ich naprawa.....	436

## Rozdział XVIII

<b>Scalanie i wymiana gruntów (Andrzej Zieliński) .....</b>	<b>445</b>
§ 1. Uwagi ogólne. Ewolucja ustawodawstwa.....	445
§ 2. Pojęcie scalania.....	447
§ 3. Wszczęcie postępowania.....	448
1. Wdrożenie postępowania scaleniowego .....	448
2. Podjęcie wymiany .....	449
§ 4. Przedmiot postępowania .....	450
§ 5. Uczestnicy postępowania.....	451
§ 6. Szacunek gruntów.....	452
§ 7. Projekt scalenia (wymiany). Decyzja o zatwierdzeniu projektu .....	454
§ 8. Wykonanie decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia (wymiany) .....	455
§ 9. Koszty postępowania .....	456

## Część czwarta PRODUCENT ROLNY

## Rozdział XIX

<b>Formy organizacyjno-prawne współdziałania producentów rolnych (Stanisław Prutis) .....</b>	<b>461</b>
§ 1. Zespołowe formy gospodarowania.....	461
1. Proste formy kooperacji w rolnictwie .....	461
2. Strukturalne formy zespołowego gospodarowania .....	462
§ 2. Grupy producentów rolnych i ich związki .....	462
1. Grupy producentów jako forma gospodarowania .....	462
2. Akt założycielski grupy producentów.....	464
3. Rejestracja oraz nadzór nad działalnością grup.....	465

4. Związki grup producentów rolnych .....	466
5. Zakres pomocy finansowej udzielanej grupom producentów i tryb jej udzielania .....	467
§ 3. Spółki wodne i związki wałowe .....	469
1. Zadania spółek wodnych w dziedzinie melioracji wodnych .....	469
2. Tworzenie, zasady działania i likwidacja spółek wodnych .....	470
3. Nadzór i kontrola nad działalnością spółki wodnej .....	472
§ 4. Spółki do zagospodarowania wspólnot gruntowych .....	473
1. Wspólnoty gruntowe jako relikty nadań własności gruntów .....	473
2. Charakter prawny wspólnoty gruntowej .....	473
3. Organizacja spółki do zagospodarowania wspólnoty .....	473

## Rozdział XX

### Prawne formy zrzeszania się rolników i ich rola w reprezentowaniu

<b>interesów zawodowych</b> ( <i>Elżbieta Tomkiewicz</i> ) .....	475
§ 1. Konstytucyjne podstawy wolności zrzeszania się rolników .....	475
§ 2. Prawne formy zrzeszania się rolników w polskim systemie prawnym .....	476
1. Katalog rolniczych organizacji zawodowych .....	476
2. Społeczno-zawodowe organizacje rolników .....	479
3. Koła gospodyń wiejskich .....	483
4. Związki zawodowe rolników indywidualnych .....	485
§ 3. Izby rolnicze jako forma samorządu rolniczego .....	486
§ 4. Rola ponadnarodowych organizacji rolników w kształtowaniu Wspólnej Polityki Rolnej .....	489

## Rozdział XXI

<b>Spółdzielczość w rolnictwie i na obszarach wiejskich</b> ( <i>Aneta Suchoń</i> ) .....	493
§ 1. Wprowadzenie .....	493
§ 2. Znaczenie spółdzielni w rolnictwie i na obszarach wiejskich .....	494
§ 3. Regulacje prawne, definicja i podstawowe zasady działania spółdzielni .....	496
§ 4. Wybrane zagadnienia dotyczące spółdzielni rolniczych .....	498
1. Spółdzielnie rolników .....	498
2. Spółdzielcze grupy i organizacje producentów rolnych .....	503
3. Spółdzielnie mleczarskie .....	509
4. Rolnicze spółdzielnie produkcyjne, spółdzielnie kółek rolniczych .....	510
5. Spółdzielnie socjalne i inne na terenach wiejskich .....	511
§ 5. Podsumowanie .....	514

## Rozdział XXII

<b>Ubezpieczenie społeczne rolników</b> ( <i>Błażej Wierzbowski</i> ) .....	517
§ 1. Wprowadzenie .....	517
§ 2. Organizacja ubezpieczenia społecznego rolników .....	517

1. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.....	517
2. Rada Ubezpieczenia Społecznego Rolników .....	518
3. Fundusz Składkowy Ubezpieczenia Społecznego Rolników.....	519
4. System orzecznictwa lekarskiego.....	520
5. Organy i instytucje współdziałające z Kasą Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.....	520
§ 3. Rodzaje ubezpieczeń.....	521
1. Ubezpieczenie wypadkowe, chorobowe i macierzyńskie .....	521
2. Ubezpieczenie emerytalno-rentowe.....	522
§ 4. Zakres podmiotowy ubezpieczenia.....	522
1. Rolnik.....	522
2. Domownik .....	523
3. Pomocnik rolnika .....	524
4. Ubezpieczeni w ubezpieczeniu wypadkowym, chorobowym i macierzyńskim .....	524
5. Ubezpieczeni w ubezpieczeniu emerytalno-rentowym .....	525
6. Uzupełniający charakter ubezpieczenia społecznego rolników.....	526
§ 5. Ubezpieczenie wypadkowe, chorobowe i macierzyńskie .....	529
1. Zakres ochrony ubezpieczeniowej.....	529
2. Pojęcie wypadku przy pracy rolniczej .....	530
3. Pojęcie rolniczej choroby zawodowej.....	531
4. Świadczenia.....	531
§ 6. Świadczenia z ubezpieczenia emerytalno-rentowego.....	532
1. Katalog świadczeń.....	532
2. Emerytura .....	533
3. Renta rolnicza .....	533
4. Renta rolnicza szkoleniowa.....	534
5. Renta rodzinna .....	534
6. Zasiłek pogrzebowy .....	535
7. Zasiłek macierzyński.....	536
8. Konstrukcja i zasady obliczania wysokości emerytury lub renty rolniczej .....	537
9. Częściowe zawieszenie wypłaty renty rolniczej .....	537
§ 7. Składka z tytułu ubezpieczenia społecznego rolników.....	539
1. Składka w ubezpieczeniu wypadkowym, chorobowym i macierzyńskim .....	539
2. Składka w ubezpieczeniu emerytalno-rentowym.....	539
3. Ściąganie składek i zabezpieczenie ich spłaty.....	540

**Rozdział XXIII**

<b>Ubezpieczenia majątkowe w rolnictwie</b> ( <i>Elżbieta Kremer</i> ) .....	543
§ 1. Uwagi wstępne.....	543
§ 2. Ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej rolników z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego .....	544
§ 3. Ubezpieczenie budynków wchodzących w skład gospodarstwa rolnego od ognia i innych zdarzeń losowych .....	548
§ 4. Ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich .....	550

**Część piąta****WŁASNOŚĆ INTELEKTUALNA W OBSZARZE ROLNICTWA I ŻYWNOŚCI****Rozdział XXIV**

<b>Własność intelektualna w zakresie rolnictwa</b> ( <i>Małgorzata Korzycka</i> ) .....	555
§ 1. Ochrona prawna odmian roślin; wyłączne prawo <i>sui generis</i> .....	555
1. Uwagi wprowadzające .....	555
2. Zakaz patentowania odmian roślin w europejskim porządku prawnym.....	556
§ 2. Główne założenia międzynarodowej Konwencji o ochronie nowych odmian roślin (Konwencja UPOV) .....	557
§ 3. Przesłanki przyznania wyłącznego prawa hodowcy.....	558
§ 4. Regulacja ochrony prawnej odmian roślin w Unii Europejskiej .....	560
§ 5. Relacja między twórcą i uprawnionym z tytułu wyłącznego prawa .....	560
§ 6. Patentowanie roślin i zwierząt – wynalazek biotechnologiczny .....	561

**Rozdział XXV**

<b>Własność intelektualna w zakresie żywności</b> ( <i>Małgorzata Korzycka</i> ) .....	563
§ 1. Ochrona regionalnych produktów żywnościowych .....	563
1. Oznaczenia geograficzne w Prawie własności przemysłowej .....	563
2. Przyczyny objęcia ochroną oznaczeń żywności pochodzącej z określonych regionów w prawie Unii Europejskiej.....	564
§ 2. Rodzaje chronionych oznaczeń.....	565
§ 3. Zakres ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia .....	567

**Część szósta****RYNKI ROLNE****Rozdział XXVI**

<b>Europejskie rynki rolne</b> ( <i>Paweł Czechowski, Adam Niewiadomski</i> ) .....	573
§ 1. Ukształtowanie się jednolitej wspólnej regulacji rynku.....	573
1. Zakres przedmiotowy regulacji .....	578
2. Mechanizmy interwencyjne .....	579

3. Prywatne przechowanie produktów rolnych.....	580
4. Kwotowanie (kontyngentowanie) produkcji rolnej .....	580
5. Program „Owoce i warzywa w szkole” .....	582
6. Program „Mleko w szkole” .....	582
7. Programy wsparcia dla niektórych sektorów.....	582
8. Normy handlowe oraz środki nadzwyczajne.....	583
9. Wspieranie organizacji producentów.....	583
10. Handel z państwami trzecimi .....	584
11. Reguły konkurencji.....	585
12. Uwagi końcowe.....	586
§ 2. Regulacje polskie stanowiące uzupełnienie regulacji europejskich dotyczące rynków rolnych .....	587

## Rozdział XXVII

<b>Kontraktacja</b> ( <i>Bohdan Zdziennicki</i> ) .....	591
---	-----

### Część siódma

## INSTRUMENTY PRAWNOFINANSOWE W ROLNICTWIE

## Rozdział XXVIII

<b>Płatności bezpośrednie</b> ( <i>Dorota Łobos-Kotowska, Jerzy Bieluk</i> ) .....	599
§ 1. Systemy płatności bezpośrednich .....	599
§ 2. Rodzaje płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego .....	604
1. Jednolita płatność obszarowa (JPO).....	604
2. Płatność za zazielenienie.....	605
3. Płatność dla młodych rolników .....	605
4. Płatność dodatkowa (redystrybucyjna) .....	606
5. Płatności związane z produkcją.....	606
6. Przejściowe wsparcie krajowe .....	606
§ 3. Charakter prawny płatności .....	607
§ 4. Właściwość organów administracji w sprawach płatności bezpośrednich.....	608
§ 5. Zasady i tryb przyznawania rolnikom płatności.....	609
1. Charakter prawny postępowania w sprawie przyznania płatności bezpośrednich.....	609
2. Zasady postępowania w sprawie przyznania płatności.....	609
3. Wszczęcie postępowania w sprawie .....	610
4. Zmiana stron postępowania.....	611
5. Zakończenie postępowania i tryb zaskarżania decyzji .....	612
§ 6. Zasady przeprowadzania kontroli .....	612
§ 7. Nowe przepisy – WPR 2022–2027 .....	614
§ 8. Wnioski.....	614



**Rozdział XXIX**

<b>Program Rozwoju Obszarów Wiejskich</b> .....	617
§ 1. Polityka rozwoju obszarów wiejskich ( <i>Adam Niewiadomski</i> ).....	617
1. Uwagi wstępne.....	617
2. Podstawy prawne polityki rozwoju obszarów wiejskich.....	619
3. Cele polityki rozwoju obszarów wiejskich .....	620
§ 2. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich jako podstawowy instrument polityki rozwoju obszarów wiejskich w Polsce ( <i>Paweł Wojciechowski</i> ) ...	621
1. Wstęp .....	621
2. Treść Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich .....	622
3. Tryb uchwalenia Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich .....	623
4. Charakter prawny Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich .....	623
5. Podmioty realizujące Program Rozwoju Obszarów Wiejskich .....	624
6. Działania objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich w Polsce ...	626
7. Tryb i zasady ubiegania się o pomoc z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich .....	627
§ 3. Wybrane działania ( <i>Paulina Będźmirowska</i> ) .....	628
1. Modernizacja gospodarstw rolnych .....	628
2. Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne.....	633
3. Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami.....	636

**Rozdział XXX****Prawne uwarunkowania systemu rolnictwa ekologicznego w Unii**

<b>Europejskiej</b> ( <i>Katarzyna Leśkiewicz</i> ) .....	641
§ 1. Uwagi wprowadzające .....	641
§ 2. Zarys historyczny regulacji rolnictwa ekologicznego.....	642
§ 3. Przedmiot regulacji prawnej rolnictwa ekologicznego .....	645

**Rozdział XXXI**

<b>Obciążenia podatkowe rolnictwa</b> ( <i>Jerzy Bieluk</i> ) .....	649
§ 1. Podatek rolny .....	649
1. Zagadnienia wstępne .....	649
2. Obowiązek podatkowy w podatku rolnym.....	649
3. Przedmiot opodatkowania .....	650
4. Podstawa opodatkowania .....	651
§ 2. Podatek leśny .....	656
§ 3. Podatek od nieruchomości .....	658
§ 4. Podatek dochodowy.....	659
§ 5. Podatek od towarów i usług.....	662
§ 6. Podatek od spadków i darowizn .....	665
§ 7. Podatek od czynności cywilnoprawnych .....	666

## Część ósma PRAWO ŻYWNOŚCIOWE

### Rozdział XXXII

<b>Prawo żywnościowe</b> ( <i>Małgorzata Korzycka, Paweł Wojciechowski</i> ) .....	671
§ 1. Prawo żywnościowe polskie i Unii Europejskiej .....	671
1. Uwagi ogólne .....	671
2. Ewolucja i zakres legislacji polskiej .....	672
3. Ewolucja i zakres prawa żywnościowego Unii Europejskiej.....	673
4. Cele i zasady publicznego i prywatnego prawa żywnościowego.....	675
5. Relacja żywnościowego prawa krajowego i żywnościowego prawa Unii Europejskiej.....	676
§ 2. Definicja żywności i niektórych jej postaci .....	677
1. Żywność.....	677
2. Suplement diety .....	678
3. Żywność rolnictwa ekologicznego.....	680
4. Żywność genetycznie zmodyfikowana .....	681
§ 3. Bezpieczeństwo żywności .....	684
1. Zakres i funkcje łańcucha żywnościowego .....	684
2. Niebezpieczny produkt żywnościowy. System Wczesnego Ostrzegania o niebezpiecznej żywności i paszy w Unii Europejskiej.....	685
3. Obowiązkowe systemy producenta żywności: HACCP, system identyfikowalności ( <i>traceability</i> ) .....	687
3.1. System HACCP .....	687
3.2. System identyfikowalności ( <i>traceability</i> ) .....	688
4. Dobrowolne systemy jakości produktu żywnościowego.....	690
§ 4. Odpowiedzialność administracyjna, karna i cywilna w prawie żywnościowym .....	691
1. Rodzaje odpowiedzialności .....	691
2. Unijny model sankcji w prawie żywnościowym .....	692
3. Odpowiedzialność cywilna .....	692
4. Odpowiedzialność karna .....	693
5. Odpowiedzialność administracyjna .....	693
6. Zbieg odpowiedzialności .....	694

## Część dziewiąta DOBROSTAN ZWIERZĄT

### Rozdział XXXIII

<b>Gospodarka leśna i łowiecka na obszarach wiejskich</b> ( <i>Monika A. Król</i> ).....	699
§ 1. Użytkowa ochrona biosfery w gospodarce leśnej i łowieckiej.....	699

1. Rola lasów w ochronie biosfery.....	699
2. Prawna ochrona zwierząt żyjących w stanie wolnym .....	701
§ 2. Trwale zrównoważona gospodarka leśna prowadzona na obszarach wiejskich .....	703
1. Podstawy ochrony lasów w dokumentach programowych .....	703
2. Prawna definicja lasu i kategoryzacja lasów.....	706
3. Struktura własnościowa lasów .....	709
4. Zarządzanie lasami publicznymi.....	710
5. Zasady prawa leśnego .....	711
6. Zalesianie gruntów rolnych.....	715
§ 3. Użytkowa ochrona biosfery w gospodarce łowieckiej na obszarach wiejskich .....	719
1. Prawne podstawy gospodarki łowieckiej .....	720
2. Zasady gospodarki łowieckiej .....	722
3. Ograniczanie populacji zwierzyny łownej .....	727
4. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone przez zwierzęta .....	728
§ 4. Zwalczanie afrykańskiego pomoru świń.....	730

## **Rozdział XXXIV**

<b>Administracyjnoprawna ochrona zwierząt gospodarskich (Izabela Lipińska) ...</b>	<b>739</b>
§ 1. Uwagi wstępne.....	739
§ 2. Pojęcie zwierząt gospodarskich.....	741
§ 3. Dobrostan zwierząt .....	741
§ 4. Status prawny zwierząt.....	743
§ 5. Transport zwierząt .....	743
§ 6. Uśmiercanie i ubój zwierząt .....	744
§ 7. Użytkowa ochrona zwierząt.....	745
§ 8. Ochrona zwierząt gospodarskich w aspekcie bioasekuracji.....	746

## OD AUTORÓW

Książka, którą oddajemy do rąk Czytelników, jest podręcznikiem akademickim przeznaczonym dla studentów prawa i administracji. Jej zakres treściowy i układ tematyczny nawiązują do koncepcji wielokrotnie wznawianego podręcznika opracowanego pod kierunkiem nieobecnego już wśród nas Profesora Andrzeja Stelmachowskiego, który przez blisko cztery dekady był jego współautorem i redaktorem naukowym. Autorzy – reprezentujący wiodące ośrodki naukowe w Polsce – są wieloletnimi współpracownikami Profesora Andrzeja Stelmachowskiego, zrzeszonymi w Polskim Stowarzyszeniu Prawników Agrarystów, z których to inicjatywy powstały poprzednie edycje tej książki.

Obecne wydanie podręcznika uwzględnia niezbędne zmiany związane z dostosowywaniem prawa rolnego i żywnościowego do prawa Unii Europejskiej, jak również z rozwojem współczesnego polskiego prawa rolnego.

Przedstawiona w publikacji problematyka stanowi odzwierciedlenie poglądów poszczególnych autorów.


*redaktor naukowy prof. dr hab. Paweł Czechowski*


Część pierwsza  
**WPROWADZENIE**


## Rozdział I

# POJĘCIE I PRZEDMIOT PRAWA ROLNEGO

### § 1. Prawo rolne, jego przedmiot i definicja

 **Przedmiotem prawa rolnego** są stosunki społeczne w rolnictwie, a prawo rolne jest po prostu prawem rolnictwa. Takie wyrażenie określa wyraźnie przedmiot prawa rolnego od strony negatywnej – prawo to nie jest prawem ani przemysłu, ani handlu, ani usług. Odmienność rolnictwa (zwłaszcza tradycyjnego) od wymienionych tu sfer aktywności człowieka była i jest oczywista. Patrząc wszakże od strony pozytywnej, określenie prawa rolnego jako prawa rolnictwa nie prowadzi do jasnych ustaleń, gdy chodzi o doprecyzowanie jego przedmiotu i wyodrębnienie w systemie prawa. Jedną z przyczyn jest zmienność samego pojęcia rolnictwa – zarówno w ujęciu społeczno-ekonomicznym, jak i prawnym. 1


 Takie ogólne określenie przedmiotu prawa rolnego jest nadto **za szerokie** (stosunki społeczne w rolnictwie są także przedmiotem regulacji innych gałęzi prawa), **a jednocześnie za wąskie**, skoro ustawodawca rozszerza reżim „rolny” także na te dziedziny, które – same przez się – do rolnictwa nie należą. Z tego względu doktryna stara się określić przedmiot omawianej tu dziedziny prawa w sposób bardziej szczegółowy, odwołując się do wybranego aspektu rolnictwa i jego odzwierciedlenia w regulacji prawnej. Dążenie do sprecyzowania przedmiotu towarzyszyło rozwojowi nauki o prawie rolnym niemalże od jego narodzin, znajdowało wyraz w różnych koncepcjach dotyczących wyodrębnienia tej dziedziny prawa, ulegających zmianom wraz z rozwojem rolnictwa oraz ustawodawstwa. Można je najlepiej prześledzić na tle ewolucji prawa rolnego. 2

 Niewątpliwie prawo rolne nie może poszczycić się tak długą tradycją, jak np. prawo cywilne<sup>1</sup>. Wprawdzie regulacja prawna rolnictwa występowała już nawet w antycznych porządkach prawnych, ale jej kształtowanie się nie jest równoznaczne z genezą prawa rolnego we współczesnym rozumieniu. Prawo to bowiem wyodrębniło się dopiero na pewnym etapie

---

<sup>1</sup> A. Stelmachowski [w:] J. Selwa, A. Stelmachowski, *Prawo rolne*, Warszawa 1970, s. 9. Szerzej o genezie prawa rolnego zob. R. Budzinowski, *Problemy ogólne prawa rolnego. Przemiany podstaw legislacyjnych i koncepcji doktrynalnych*, Poznań 2008, s. 106 i n.

rozwoju społeczeństwa, gospodarki i ustawodawstwa, gdy – wraz z rozwojem kapitalizmu – społeczeństwo przestało mieć wyłącznie charakter rolniczy. W Europie nastąpiło to w końcu XIX i na początku XX w., gdy ewidentne stały się różnice między rolnictwem a przemysłem i handlem, a rolnictwo – ze względu na cechy swoiste – wymagało specjalnej (czasem szczególnej) regulacji.

- 3 **Wyróżnia się dwa modele rozwoju prawa rolnego**<sup>2</sup>. W **modelu romańskim** prawo to wywodzi się w większym stopniu z prawa cywilnego; widać tu przejście w regulowaniu spraw rolnych od prawa cywilnego (powszechnego) do prawa szczególnego w obrębie tej gałęzi prawa. W rezultacie doszło do wyodrębnienia prawa rolnego jako działu prawa cywilnego, regulacja administracyjna stosunków rolnych była zaś traktowana (jak np. we Włoszech) jedynie jako legislacja rolna. Z kolei w **modelu germańskim** rozwój legislacji rolnej związany jest z narastaniem ustawodawstwa specjalnego dotyczącego rolnictwa przede wszystkim w obszarze prawa administracyjnego. Były to akty prawne związane z realizacją reformy rolnej, uwłaszczenia czy osadnictwa, a także z zakresu różnych technicznych zagadnień produkcji rolnej oraz tzw. policji rolnej.
- 4  Jednakże dopiero **łączne ujęcie regulacji z zakresu prawa cywilnego oraz prawa administracyjnego dotyczących rolnictwa stało się impulsem do wyodrębnienia prawa rolnego**. Dzięki temu ta dziedzina prawa oddala się i wyróżnia od prawa cywilnego, a jednocześnie nie da się zamknąć w ramach prawa administracyjnego. Kodeksy cywilne z XIX w., oparte na indywidualistycznych założeniach, nie uwzględniały swoistości rolnictwa, nie były w stanie sprostać – ze względu na rozwój stosunków kapitalistycznych – potrzebom tego działu gospodarki. Nowa regulacja o charakterze szczególnym nie traktowała już ziemi tylko jako przedmiotu prawa własności, ale jako dobro produkcyjne służące do prowadzenia działalności rolniczej. Również akty z zakresu prawa administracyjnego dotyczyły własności ziemi, ułatwiały dostęp do tego czynnika produkcji rolnej (np. w drodze reformy rolnej, osadnictwa czy uwłaszczenia).


Dlatego zasadnie mówi się o **agrarnych (gruntowych) korzeniach prawa rolnego**, skoncentrowanego na problematyce gruntowej, związanego zwłaszcza z kształtowaniem własności rolnej lub umów dotyczących korzystania z gruntów. Dominację tej problematyki tłumaczy ówczesny niski poziom rozwoju rolnictwa. Ze względu na jego słabe wyposażenie techniczne ziemia była czynnikiem produkcji o dominującym znaczeniu ekonomicznym i społecznym. Wprawdzie i wówczas występowała regulacja dotycząca ochronnych czy technicznych aspektów produkcji rolnej, ale nie ona wyznaczała kolejne etapy ewolucji prawa rolnego jako dziedziny legislacji.


Dopiero wprowadzenie postępu technicznego spowodowało wzrost znaczenia innych czynników produkcji rolnej. Wskutek tego ekonomiczna rola maszyn i urządzeń dorów-

<sup>2</sup> O romańskim i germańskim modelu rozwoju prawa rolnego zob. A. Lichorowicz, *Pojęcie i przedmiot prawa rolnego* [w:] *Prawo rolne*, red. A. Stelmachowski, Warszawa 2009, s. 23.

nywała roli samej ziemi albo ją nawet przewyższała. W rezultacie głównym przedmiotem zainteresowania ustawodawcy stała się problematyka rolniczej jednostki wytwórczej (gospodarstwa rolnego), a nie poszczególnych czynników produkcji rolnej (zwłaszcza ziemi). Wzrost ingerencji publicznej w sprawy rolnictwa po drugiej wojnie światowej, w tym realizacja Wspólnej Polityki Rolnej w krajach Unii Europejskiej, przyniosły znaczne rozszerzenie przedmiotu regulacji. Wyszła ona poza samą problematykę gruntową, objęła proces produkcji, a w końcu – jej rezultaty w postaci produktów rolnych. Zwieńczeniem tego procesu stała się dominacja regulacji dotyczących rynku rolnego.

**Komercjalizacja rolnictwa** wpłynęła na szerokie ujmowanie działalności rolniczej, wykraczającej poza samą działalność wytwórczą. Doprowadziła ona również do ekspansji nieprodukcyjnych funkcji rolnictwa (ekologicznych, zdrowotnych, terytorialnych), przyniosła przejście od ujmowania rozwoju tego działu gospodarki w izolacji do wiązania go z rozwojem innych działów gospodarki, a także z rozwojem obszarów wiejskich. Wspólna Polityka Rolna rozciągnęła przedmiot unijnej (dawniej: wspólnotowej) regulacji na kwestie ochrony środowiska w rolnictwie, zapewnienia bezpieczeństwa żywności i odpowiedniej jej jakości oraz na problematykę rozwoju obszarów wiejskich. **Jeśli dawna regulacja dotycząca rolnictwa pełniła funkcję ochronną względem tych, którzy uprawiali ziemię, to współczesna w coraz większym stopniu ochroną obejmuje również konsumentów.**



 Rozwojowi prawa rolnego jako dziedziny legislacji oraz rozbudowie przedmiotu regulacji towarzyszyły bardzo **liczne i zróżnicowane koncepcje jego wyodrębnienia** jako gałęzi w systemie prawa<sup>3</sup>. Zmierzaly one do ustalenia jego przedmiotu (treści), aczkolwiek w niejednakowy sposób. Można je podzielić na dwie grupy. Pierwsza grupa obejmuje te, które opierają się na założeniu, że taki przedmiot da się w sposób wystarczający określić, i z reguły znajdują one syntetyczny wyraz w postaci klasycznej definicji poprzez bezpośrednie określenie przedmiotu prawa rolnego. Druga grupa koncepcji wychodzi od nie zawsze wyraźnie sformułowanego założenia, że taki przedmiot jest niezmiernie trudno precyzyjnie oznaczyć (także w postaci syntetycznej). Dlatego proponuje „rekonstrukcję systemu prawa rolnego” przez pośrednie wskazanie przedmiotu tej gałęzi prawa.

 W doktrynie prawa rolnego państw Europy Zachodniej (także w nauce polskiej) dominują koncepcje mieszczące się w pierwszej grupie. Ta dominacja wynika nie tylko z faktu, że w badaniach z reguły zakłada się istnienie (możliwego do wyraźnego określenia) przedmiotu rozważanej tu dziedziny prawa, lecz także z tego, że kryterium przedmiotowe jest niezwykle istotne w ustaleniu bardziej szczegółowej struktury

<sup>3</sup> Szerzej o koncepcjach wyodrębnienia prawa rolnego w systemie prawa: R. Budzinowski, *Problemy ogólne...*, s. 174 i n.



porządku prawnego<sup>4</sup>. Definiując zaś przedmiot, raczej nie poprzestaje się jedynie na wskazaniu kręgu stosunków społecznych poddanych regulacji prawnej (mieszczących się w zakresie rolnictwa), ale sięga się także do swoistości samej regulacji. Rolę wyróżnika tego przedmiotu odgrywają kryteria nie tyle podmiotowe, ile przedmiotowe.

- 6  Na uwagę zasługują przynajmniej **trzy koncepcje odwołujące się do kryterium przedmiotowego**. Chodzi tu o koncepcję prawa rolnego, po pierwsze – jako prawa związanego z gruntem rolnym czy prawa rolniczej własności gruntowej, po drugie – jako prawa regulującego określoną działalność, po trzecie – jako prawa przedsiębiorstwa rolnego. Poza tym należy wspomnieć o koncepcjach uwzględniających już bardzo współczesne aspekty regulacji prawnorolnej, związane z komercjalizacją produkcji czy z bezpieczeństwem żywności.
- 7  **Koncepcja ujmująca prawo rolne jako prawo dotyczące gruntu (rolnego) czy rolniczej własności gruntowej została ukształtowana najwcześniej**. Tłumaczy to jej związek z agrarnymi (gruntowymi) korzeniami tej dziedziny prawa. Znalazła ona wyraz w postaci wielu definicji prawa rolnego traktujących je właśnie jako prawo własności gruntowej. Koncepcja ta podkreślała wyjątkowy status gruntu rolnego i rolniczej własności gruntowej; to ta własność była głównym punktem odniesienia dla konstruowania całości, obejmowała m.in. regulacje dotyczące pobierania pożytków, a także racjonalizacji użytkowania gruntów, przy czym nie chodziło tu o własność w ogólności (instytucję prawa cywilnego), ale o specjalną własność, tj. „własność rolną” jako typową instytucję prawa rolnego.
- 8 Z biegiem czasu, wraz z rozwojem rolnictwa i ustawodawstwa, omawiana tu koncepcja stawała się – w warunkach europejskich – coraz bardziej anachroniczna. Widoczne niedostatki ujęcia prawa rolnego jako prawa dotyczącego gruntu rolnego czy własności rolnej na kolejnym etapie rozwoju rolnictwa i ustawodawstwa skłoniły doktrynę do poszukiwania bardziej adekwatnej koncepcji, która chroniłaby także prowadzących działalność wytwórczą w rolnictwie. Znalazła ona wyraz w ujęciu – zresztą bardzo zróżnicowanym – **prawa rolnego jako prawa dotyczącego działalności prowadzonej w rolnictwie**. Zmieniło to tym samym optykę ujmowania własności gruntowej. Stała się ona instrumentem prowadzenia tej działalności, składnikiem gospodarstwa rolnego. Centrum prawa rolnego, przynajmniej u narodzin tej koncepcji, pozostawała działalność wytwórcza (działalność rolnicza z natury). Ten sam kierunek wyrażały też ujęcia prawa rolnego, które miały na uwadze gospodarstwo rolne albo „eksploatację rolną”. W każdym razie prawo rolne w ramach omawianej tu koncepcji nabierało już bardziej dynamicznego charakteru. Wyróżnieniu natomiast działalności rolniczej spo-

<sup>4</sup> Za pomocą kryterium metody regulacji prawnej nie można uzyskać określenia bardziej szczegółowej struktury porządku prawnego.

śród innych rodzajów aktywności człowieka wychodziła naprzeciw koncepcja cyklu rolno-biologicznego (*agrarieta*) sformułowana przez Antonia Carrozze<sup>5</sup>.

W zasadzie z omówionego ujęcia wywodzi się koncepcja prawa rolnego jako **prawa 9 przedsiębiorstwa rolnego**, mająca zwolenników w niektórych państwach. Impulsem do jej sformułowania stał się dalszy rozwój rolnictwa, w tym wzrost znaczenia działalności rolniczych tzw. powiązanych z działalnością rolniczą z natury oraz „odkrycie” przedsiębiorstwa jako podstawowej instytucji prawnej. Słabością tej koncepcji, jak zauważono, jest sprowadzanie wykonywania rolnictwa do działalności przedsiębiorczej; nie zawsze przecież użytkowanie gruntu (podstawowy przedmiot rolnictwa) wyraża się w postaci przedsiębiorstwa, jak również nie zawsze podmioty prowadzące taką działalność są w ustawodawstwie traktowane jako przedsiębiorcy. Niemniej ta koncepcja, wychodząca od działalności, okazała się bardzo płodna, gdyż pozwoliła uwypuklić nowe aspekty i nowe profile prawa rolnego. W czasach już współczesnych daje ona możliwość umiejscowienia prawa rolnego między działalnością gospodarczą, rozwojem terytorialnym i ochroną środowiska naturalnego.

Właśnie nowe dziedziny prawnej regulacji rolnictwa uzasadniają dalsze poszukiwania takiej koncepcji prawa rolnego, która odpowiadałaby jak najpełniej obecnemu stanowi ustawodawstwa. Warto wspomnieć o koncepcji tego prawa skupiającej uwagę na handlu produktami rolnymi (prawo rolne jako prawo komercjalizacji produktów rolnych), w której istotnym obiektem zainteresowań staje się efekt działalności rolniczej, tj. produkt rolny. Jest to ujęcie, w którym ciężar regulacji przesunął się z działalności wytwórczej w rolnictwie w stronę wyniku tej działalności jako przedmiotu wymiany handlowej, a w konsekwencji prawo to bardziej uwzględnia interesy konsumentów. W tym samym nurcie mieści się koncepcja prawa rolnego jako prawa rolno-żywnościowego. Takie prawo obejmowałoby całość regulacji dotyczących rolnictwa „od produkcji do konsumpcji”, łącząc element „rolniczy” z elementem „żywnościowym” i wyrażając – tym samym – ekspansję regulacji prawnorolnej. Koncepcja prawa rolno-żywnościowego nie zyskała jednak szerszego poparcia. Spotkała się z krytyką zarówno agrarystów, jak i znawców prawa żywnościowego. Dla tych ostatnich nie do przyjęcia było – z naukowego punktu widzenia – obejmowanie obu regulacji wspólnym określeniem.



Z kolei koncepcje zaliczone do drugiej grupy nie są ani tak zróżnicowane, ani tak 10 rozpowszechnione<sup>6</sup>. **Rekonstruowanie systemu prawa rolnego** przez określenie przedmiotu tego prawa w sposób pośredni ma charakter raczej wyjątkowy. Nie zyskała aprobaty koncepcja, która kryterium wyodrębnienia omawianej tu dziedziny prawa upatrywała w istnieniu swoistych zasad ogólnych. Negując jej przydatność, doktryna wskazywała przede wszystkim na trudność, a nawet wręcz niemożliwość indywidualiza-

<sup>5</sup> Zob. A. Carrozza, *Gli istituti del diritto agrario*, Milano 1962; A. Carrozza, *Problemi generali e profili di qualificazione del diritto agrario*, Milano 1975; A. Carrozza, *Diritto agrario*, Milano 1983.

<sup>6</sup> Szerzej R. Budzinowski, *Problemy ogólne...*, s. 183 i n.

cji zasad właściwych (wyłącznych) dla tej dziedziny prawa. Również wyróżnienie prawa rolnego na podstawie stosunku prawnorolnego nie spotkało się z większym uznaniem<sup>7</sup>. Szerszy natomiast oddźwięk wywołała koncepcja wyodrębnienia tego prawa poprzez instytucje własne i wyłączne, sformułowana przez Antonia Carrozzę. Autor ten już na przełomie lat 50. i 60. XX w. podkreślał konieczność określenia przedmiotu prawa rolnego nie za pomocą swoistych ogólnych zasad bądź przez odwołanie się do jednego kryterium – przedsiębiorstwa rolnego, lecz poprzez analizę instytucji właściwych dla tej dziedziny prawa.

## 11 Prawo rolne w Polsce nie ma cywilistycznego rodowodu (jak w państwach romańskich), ale jest – z punktu widzenia genezy, podobnie jak w Niemczech – bardziej związane z regulacjami z zakresu prawa publicznego.



Uwłaszczenie chłopów w poszczególnych zaborach, przeprowadzone w połowie XIX w., upowszechniło prywatną (chłopską) własność ziemi<sup>8</sup>. Była ona przedmiotem regulacji poszczególnych państw zaborczych – początkowo raczej o charakterze powszechnym (cywilnym), a następnie (zwłaszcza pod koniec XIX i na początku XX w.) również szczególnym, dotyczącym przede wszystkim obrotu nieruchomościami ziemskimi oraz dziedziczenia gospodarstw rolnych. W tym też czasie zostały rozbudowane instrumenty oddziaływania na rolnictwo właściwe dla prawa publicznego (reforma rolna, osadnictwo, komasacja gruntów, tzw. policja polna czy różne regulacje dotyczące technicznych aspektów produkcji rolnej itd.).

Szczególne przyspieszenie rozwoju legislacji rolnej (publicznej) nastąpiło po pierwszej wojnie światowej. To ustawodawstwo było niezwykle bogate, normowało różne aspekty rolnictwa. Obok rozwiązań z zakresu tradycyjnej problematyki gruntowej (takich kwestii, jak: reforma rolna, uwłaszczenie, osadnictwo, komasacja gruntów, obrót ziemią, wspólnoty gruntowe, znoszenie służebności) występowały akty dotyczące m.in.: technicznych zagadnień produkcji rolnej, oddłużenia rolnego, ochrony roślin i zwierząt, interwencji na rynku rolnym, a nawet samorządu rolniczego (izb rolniczych).

Z racji takiego ukierunkowania legislacji ówczesne prawo rolne (zwane wtedy prawem agrarnym), zdominowane przez regulacje prawa publicznego, było zaliczane do prawa administracyjnego<sup>9</sup>. Wprawdzie w okresie międzywojennym występowała także współczesna nazwa omawianej tu dziedziny ustawodawstwa, ale albo bez bliższego określenia, albo jako oznaczenie zespołu regulacji dotyczących rolnictwa, traktowanych jednak jako dział prawa administracyjnego. Jeszcze po drugiej wojnie światowej, w związku z budową

<sup>7</sup> Zob. A. Lichorowicz, *Pojęcie stosunku prawno-rolnego jako kryterium wyodrębnienia prawa rolnego w systemie prawa*, KSP 1987/XX, s. 150 i n. i powołana tam literatura.

<sup>8</sup> O kształtowaniu się ustroju rolnego na ziemiach polskich zob. zwłaszcza A. Stelmachowski [w:] A. Stelmachowski, J. Selwa, *Prawo...*, s. 30 i n.

<sup>9</sup> Szerzej o kształtowaniu się definicji prawa rolnego w nauce polskiej zob. studium A. Lichorowicza, *Ewolucja polskiej definicji prawa rolnego na tle doktryny zachodnioeuropejskiej*, KPP 1997/4, s. 613 i n.

*Prawo rolne* to kontynuacja znanego podręcznika wydawanego przez lata pod redakcją Profesora Andrzeja Stelmachowskiego.

W książce kompleksowo zaprezentowano zagadnienia objęte zakresem prawa rolnego oraz ewolucję polskiego ustawodawstwa w tej materii. Przedstawiono modele rozwiązywania kluczowych problemów agrarnych w skali prawnoporównawczej oraz sposoby regulowania zagadnień praktycznych – m.in. kształtowanie ustroju rolnego, obrót nieruchomościami rolnymi, wsparcie rolnictwa ze środków Unii Europejskiej, systemy bezpieczeństwa i jakości produktów rolnych oraz żywnościowych – w krajowym porządku prawnym, z uwzględnieniem prawa unijnego.

W najnowszym wydaniu uwzględniono zmiany wynikające m.in. z nowelizacji ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, omówiono problematykę dobrostanu zwierząt, a także globalny obrót nieruchomościami rolnymi (*land grabbing*), prawne uwarunkowania systemu rolnictwa ekologicznego w Unii Europejskiej.

Podręcznik jest przeznaczony dla studentów prawa i administracji, jak również dla praktyków, pracowników administracji publicznej oraz samorządowej, a także służb prawnych stosujących prawo rolne. Przedstawiona w publikacji problematyka stanowi odzwierciedlenie poglądów autorów.

Autorzy książki, zrzeszeni w Polskim Stowarzyszeniu Prawników Agrarystów (w sekcji Europejskiego Komitetu Prawa Rolnego w Paryżu), reprezentują: Instytut Nauk Prawnych PAN, Uniwersytet w Białymstoku, Uniwersytet Jagielloński, Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie, Uniwersytet Łódzki, Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, Uniwersytet Śląski, Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu oraz Uniwersytet Warszawski.

**Paweł Czechowski** – profesor doktor habilitowany, profesor zwyczajny w Katedrze Prawa Rolnego i Systemu Ochrony Żywności na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, długoletni kierownik Katedry.

**LEXOTEKA**  
więcej niż podręcznik

Poszukaj pozostałych podręczników  
dostępnych online

[www.lexoteka.pl](http://www.lexoteka.pl)



9788382868166 W06P01

ISBN 978-83-8286-816-6



9 788382 868166

**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA: 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

Kup e-book i czytaj  
w aplikacji Smarteca



CENA 79 ZŁ (W TYM 5% VAT)